

**T.C.**  
**TEKİRDAĞ**  
**1. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2019/406  
**KARAR NO** : 2019/1075

**DAVACI** :  
**VEKİLİ** : AV. MUSTAFA GÜLER  
UETS 16445-44822-03957  
**DAVALI** : TEKİRDAĞ VALİLİĞİ  
**VEKİLİ** : AV. GÜLER CENGİZ ÇETİNKAYA  
Tekirdağ İl Sağlık Müdürlüğü - 100. Yıl Mahallesi Hüseyin  
Mumcuoğlu Cd. No: 37 Süleymanpaşa/TEKİRDAĞ

**DAVANIN ÖZETİ** : Davacı şirkete ait dış polikliniğinin 14/12/2018 tarihi itibariyle Sağlık Net'e veri gönderimi yapılmadığından bahisle Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin Ek-8 Müeyyide Formu 17 maddesi uyarınca "24. Maddesinin 7. fıkrasına aykırılık nedeniyle" mesul müdürün uyarılmasına dair Tekirdağ Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü'nün **07.01.2019 tarih ve ...E.14** sayılı işleminin; mevzuatın öngördüğü şekilde Sağlık Bakanlığı Temel Sağlık İstatistikleri Modülü (TSİM) üzerinden sağlık kuruluşuyla ilgili bilgilerin yanı sıra hastalarla ilgili istatistiki verilerin de her ay idareye gönderildiği, Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik uyarınca gerekli olan bu yükümlülüğün tam olarak yerine getirildiği, ağız ve diş sağlığı sağlık kuruluşlarından hastaların kişisel sağlık verilerinin verilmemesi nedeniyle dava konusu işlemin tesis edildiği, kişisel verilerin gönderilemeyeceği, dolayısıyla, dava konusu işlemin hukuka aykırı olduğu iddia edilerek iptali istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** :Usule yönelik olarak davanın süresinde açılmadığı ve işlemin icrai olmadığı, esasa ilişkin olarak ise, davacının kendilerine başvuran vatandaşlara ait sağlık verilerinin sistem aracılığıyla gönderilmemesinin vatandaşın alacağı sağlık verilerinin ihtiyaç anında geçmiş bilgilere erişilememesi sonucunu doğuracağı, dolayısıyla bu durumun vatandaşın etkin bir şekilde sağlık hizmetini elde edememesine neden olduğu, Sağlık.Nete veri gönderimlerinin idarece takip etme zorunluluğunun bulunduğu, davacının sisteme entegrasyon yapılması ve ardından veri gönderiminin sağlanması için yazılı talepte bulunduğu, Sağlık.Net'e ve E-Nabız sistemine Türkiyede çoğu özel hastaneler tarafından veri gönderimi yapıldığı, davacının veri göndermeyerek ülkede sağlık planlaması yapılmasına engel olduğu ileri sürülerek, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Tekirdağ 1. İdare Mahkemesince davalı idarenin usule yönelik itirazları yerinde görülmemekle işin esasına geçildi ve dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü:

10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında 1 Numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 378. Maddesinin 2. Fıkrasında " Sağlık hizmetinin verilmesi, kamu sağlığının korunması, koruyucu hekimlik, tıbbi teşhis, tedavi ve bakım hizmetlerinin yürütülmesi ile sağlık hizmetlerinin planlanması ve maliyetlerin hesaplanması amacıyla Bakanlık, birinci fıkra kapsamında elde edilen verileri alarak işleyebilir. Bu veriler, Kişisel Verilerin Korunması Kanununda öngörülen şartlar dışında aktarılamaz" kuralına yer



T.C.  
TEKİRDAĞ  
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/406  
KARAR NO : 2019/1075

verilmiştir.

3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'nun "Yönetmelikler" başlıklı 9 uncu maddesinin (c) bendinde; "Bütün kamu ve özel sağlık kuruluşlarının tesis, hizmet, personel kıstaslarını belirlemeye, sağlık kurum ve kuruluşlarını sınıflandırmaya ve sınıfların değiştirilmesine, sağlık kuruluşlarının amaca uygun teşkilatlandırılmasına, sağlık hizmet zinciri oluşturulmasına, hizmet içi eğitim usul ve esasları ile sağlık kurum ve kuruluşlarının koordineli çalışma ve hizmet standartlarının tespiti ve denetimi ile bu Kanunla ilgili diğer hususlar Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle tespit edilir." kuralına yer verilmiştir.

6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu'nun "Özel nitelikli kişisel verilerin işleme şartları" başlıklı 6'ncı maddesinde; (1) Kişilerin ırkı, etnik kökeni, siyasi düşüncesi, felsefi inancı, dini, mezhebi veya diğer inançları, kılık ve kıyafeti, dernek, vakıf ya da sendika üyeliği, sağlığı, cinsel hayatı, ceza mahkûmiyeti ve güvenlik tedbirleriyle ilgili verileri ile biyometrik ve genetik verileri özel nitelikli kişisel veridir.

(2) Özel nitelikli kişisel verilerin, ilgilinin açık rızası olmaksızın işlenmesi yasaktır.

(3) Birinci fıkrada sayılan sağlık ve cinsel hayat dışındaki kişisel veriler, kanunlarda öngörülen hâllerde ilgili kişinin açık rızası aranmaksızın işlenebilir. Sağlık ve cinsel hayata ilişkin kişisel veriler ise ancak kamu sağlığının korunması, koruyucu hekimlik, tıbbî teşhis, tedavi ve bakım hizmetlerinin yürütülmesi, sağlık hizmetleri ile finansmanının planlanması ve yönetimi amacıyla, sır saklama yükümlülüğü altında bulunan kişiler veya yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından ilgilinin açık rızası aranmaksızın işlenebilir.

(4) Özel nitelikli kişisel verilerin işlenmesinde, ayrıca Kurul tarafından belirlenen yeterli önlemlerin alınması şarttır." hükmüne yer verilmiştir.

03.02.2015 tarih ve 29256 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmeliği'nin "Amaç" başlıklı 1. Maddesinde; "Yönetmeliğin amacının; fertlerin ve toplumun sağlığını korumak maksadıyla, mesleğini serbest olarak icra etmek yetkisine sahip olan diş hekimlerinin münferiden ve müştereken ağız ve diş sağlığı hizmeti verdikleri muayenehanelerin, özel ağız ve diş sağlığı poliklinikleri ile merkezlerinin açılması, faaliyetleri, denetimleri, faaliyetlerine son verilmesi ve diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemek." olduğu belirtilmiş,

"Madde 3 – (1) Bu Yönetmelik; 11/4/1928 tarihli ve 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanun hükümlerine, 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanununun 9 uncu maddesinin (c) bendi ile Ek 11 inci maddesine ve 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 40 uncu maddesine dayanılarak hazırlanmıştır" hükmü,

"Madde 14(5) Mesul müdür, sağlık kuruluşunun faaliyeti ve denetimi ile ilgili her türlü işlemde Müdürlüğün ve Bakanlığın birinci derecede muhatabıdır. Mesul müdür idari işlerden bizzat, tıbbi işlemlerden ise diğer diş hekimleri ve ilgili uzman tabipler ile birlikte sorumludur. Mesul müdürün idari işlerinden, sağlık kuruluşunun faaliyetinden ve sunulan sağlık hizmetinin gerektirdiği alt yapı imkânlarının sağlanmasından, işleten sorumludur.

"Sağlık Kuruluşlarının Kayıtları, Bilgilendirme, Tanıtım ve Sağlık Kuruluşu İsimleri Kayıt sistemi" başlıklı 24. Maddesinin 7'nci fıkrasında;

" Sağlık kuruluşları, kuruluşta sunulan sağlık hizmetlerine ilişkin istatistiki verileri



**T.C.**  
**TEKİRDAĞ**  
**1. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2019/406  
**KARAR NO** : 2019/1075

belirlenen formata uygun şekilde ve belirli aralıklarla Bakanlığa gönderir." düzenlemesi,

"Müeyyideler" başlıklı 32. Maddesinde; "*Madde 32 – (1) Bu Yönetmelikte belirlenen usul ve esaslara uymayanlar hakkında, Ek-8'te yer alan müeyyideler ve ilgili diğer mevzuat hükümleri uygulanır.*" hükmü,

Ek-8 de yer alan müeyyideler tablosunda ise;

"*Yönetmeliğin 9 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine, 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine, 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendine, 24 üncü maddesine aykırılık halinde 1. Tespitte Uyarı, 2. Tespitte Uyarı, 3. Tespitte, Sağlık kuruluşu, bir önceki aya ait brüt hizmet gelirinin yüzde biri oranında idarî para cezası ile cezalandırılır.*" düzenlemesi bulunmaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden, Özel Sağlık Kuruluşlarının Sağlık.Net'e veri gönderilmesi amacıyla entegrasyon yapılması ve entegrasyon sonrası veri gönderiminin sağlanması için 17.05.2018 tarih ve 69292024 barkod numaralı yazı ile talepte bulunduğu, Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin 24. Maddesine göre Ek-8 müeyyide formundaki 17 numaralı müeyyidenin uygulanacağı Tekirdağ İl Sağlık Müdürlüğü'nün 04.07.2018 tarih ve 72289772 barkod numaralı yazı ile sağlık kuruluşları mesul müdürlerine bildirildiği, 07.11.2018 tarih ve 80334342 borkod numaralı yazı ile Sağlık Net'e veri Gönderimi konulu yazının tebliğ edildiği, ardından Sağlık.Net'e veri gönderimi yapılmadığından bahisle Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin Ek-8 Müeyyide Formu 17 maddesi uyarınca "24. Maddeye aykırılık nedeniye" davacı şirket mesul müdürlüğünün uyarılmasına dair Tekirdağ Valiliği İl Sağlık Müdürlüğünün **07.01.2019 tarih ve ...E.14** sayılı işleminin tesis edildiği, anılan işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayda; işlemin dayanağı olarak gösterilen maddenin *Sağlık kuruluşları, kuruluşta sunulan sağlık hizmetlerine ilişkin istatistiki verileri belirlenen formata uygun şekilde ve belirli aralıklarla Bakanlığa gönderir*" hükmü olduğu dikkate alındığında Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin Ek-8 Müeyyide Formu 17 maddesi uyarınca "24. Maddeye aykırılık nedeniyle" davacı şirket mesul müdürlüğünün uyarılmasına dair verilen cezanın istatistiki verilerin gönderilmemesinden kaynaklı olduğu anlaşılmakta ise de, davacı tarafından söz konusu bilgilerin merkezi sisteme entegre olarak gönderilmesi halinde, merkezi sisteme entegre olmakla hastalara ait istatistiki bilgiler dışında kişisel bilgilerin de paylaşılma sonucu doğacağı iddia edildiğinden, davacıdan istenen yükümlülüğün yerine getirilip getirilmediğinin yanında bu bilgilerin kişisel verileri de kapsar şekilde istenip istenemeyeceğinin ortaya konulması gerekmektedir.

Bu maksatla, Mahkememizce 10.10.2019 tarihli ara kararla "*Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin 24. Maddesine göre davacıdan istenilen bilgilerin kişisel veri mi yoksa istatistiki veri mi olduğu hususunun açıklığa kavuşturulmasını ve davacı tarafından gönderildiği iddia edilen istatistiki bilgi-belgelerin okunaklı örneğinin istenilmesine*" karar verilmiş olup davalı idare tarafından ara karara cevaben gönderilen bilgi ve belgeler ile dava dosyasında yer alan diğer belgelerin incelenmesinden davacının 14/12/2018 tarihi itibarıyla Sağlık Bakanlığı Temel Sağlık İstatistikleri Modülü (TSİM) üzerinden sağlık kuruluşuyla ilgili bilgilerin yanı sıra yönetmelikte öngörülen **hastalarla ilgili istatistiki verileri** de her ay Bakanlığa düzenli olarak gönderildiği, dolayısıyla dava konusu işleme dayanak olarak gösterilen Ağız ve Diş





**T.C.**  
**TEKİRDAĞ**  
**1. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2019/406  
**KARAR NO** : 2019/1075

Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin 24. Maddesindeki istatistiki verilere ilişkin yükümlülüğü düzenli olarak yerine getirdiği anlaşılmıştır.

Her ne kadar davalı idare tarafından işlemin Yasal dayanağı olarak Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmelik gösterilmiş ve Sağlık Bakanlığı'na veri gönderiminin Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında 1 Numaralı Kararnamesinin 378. Maddesinin 2. Fıkrasında da Sağlık Hizmeti sunucularının bakanlığa veri gönderiminin zorunlu hale getirildiği belirtilmişse de, anılan maddede sağlık hizmetlerinin planlanması ve maliyetlerin hesaplanması amacıyla Bakanlığın, birinci fıkrada kapsamında elde edilen verileri alarak işleyebileceği ancak bu verilerin, Kişisel Verilerin Korunması Kanununda öngörülen şartlar dışında aktarılamayacağı belirtildiği dolayısıyla 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanun'unun 6. Maddesi uyarınca hasta verilerinin işlenebilmesi için anılan Kanun'un 6'ncı maddesinin 2'nci fıkrası uyarınca ilgilinin açık rızasının bulunması ve anılan maddenin 4'üncü fıkrası uyarınca Kişisel Verileri Koruma Kurulu'nun belirlediği gerekli önlemlerin alınması gerekliliği karşısında, istatistiki bilgilerin dışında kişisel verilerin sisteme işlenebilmesinin belirlenen önlemlerin alınmış olma şartına bağlı olduğu açıktır.

Bu durumda, işlemin dayanağı Ağız ve Diş Sağlığı Hizmeti Sunulan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkındaki Yönetmeliğin Ek-8 Müeyyide Formu 17 maddesi uyarınca "24. Maddeye aykırılık nedeniyle" davacı şirket mesul müdürlüğünün uyarılmasına dair işlem olduğu dikkate alındığında yönetmeliğin açık hükmü gözetilerek Sağlık Bakanlığı Temel Sağlık İstatistikleri Modülü (TSİM) üzerinden sağlık kuruluşuyla ilgili bilgilerin yanı sıra yönetmelikte öngörülen hastalarla ilgili istatistiki verilerin her ay Bakanlığa düzenli olarak gönderilmiş olması karşısında, davacının uyarılmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan davacı tarafından karşılanan 190,85 TL yargılama gideri ile 1.362,00-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, posta ücreti avansından artan miktarın talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, kararın **tebliğinden** itibaren **(30)** gün içinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesine **istinaf yolu açık olmak üzere**, 11/11/2019 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

|                     |                |               |
|---------------------|----------------|---------------|
| Başkan              | Üye            | Üye           |
| TÜRKER KARAVAIZOĞLU | MELEK ÇOKYAMAN | RUKET ÖZDEMİR |
| 107223              | 195056         | 195169        |

**YARGILAMA GİDERLERİ :**

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| Başvurma Harcı  | : 44,40-TL           |
| Karar Harcı     | : 44,40-TL           |
| Vekalet Harcı   | : 6,40-TL            |
| Posta Giderleri | : 95,65 -TL          |
| <b>TOPLAM</b>   | <b>: 190,85 - TL</b> |

